

2020-03-17

VILHELMINA KOMMUN
Kommunrevisionen

SKRIVELSE

För kännedom:
Fullmäktiges presidium

Kommunstyrelsen

Kommunens skogsförvaltning

Kommunens förtroendevalda revisorer har genomfört en översiktlig granskning av kommunens skogsförvaltning. I jämförelse med andra kommuner äger Vilhelmina mycket skogsmark.

Granskningen har fokuserat på följande:

1. Mål och styrning av skogsförvaltningen
2. Organisation och avtal med extern förvaltare
3. Uppföljning, kontroll och måluppfyllelse

Granskningen tar utgångspunkt från revisorernas uppdrag enligt kommunallagen kapitel 12.

Vår granskning visar att kommunstyrelsens styrning och kontroll över skogsförvaltningen är otillräcklig. Vår uppfattning är att kommunstyrelsen inte i tillräcklig grad nyttjat den potential som finns för att få en god ekonomisk avkastning på kommunens stora skogsinnehav.

Resultat och underlag för gjorda bedömningar redovisas i bifogad promemoria.

För att utveckla området lämnas följande rekommendationer:

- Att kommunstyrelsen aktivt prövar hur avkastningen från kommunens skogsinnehav kan förbättras till kommande år.
- Att det i årsbudget formuleras resultatmål för kommunens samtliga affärsverksamheter, däribland skogsförvaltning.

Revisorerna önskar svar från kommunstyrelsen, senast 30 juni 2020, gällande vilka åtgärder som ska vidtas utifrån redovisat granskningsresultat.

På uppdrag av kommunens revisorer

Per-Olof Nilsson

Lars Sjölin

Bilaga: "Kommunens skogsförvaltning", februari 2020.

Vilhelmina kommun
Revisionen
Februari 2020

VILHELMINA KOMMUN KOMMUNSTYRELSEN	
2020 -03- 18	
Dnr.	

Kommunens skogsförvaltning

Vilhelmina kommun
Revisionen
Februari 2020

Kommunens förtroendevalda revisorer har genomfört en översiktlig granskning av kommunens skogsförvaltning.

Revisionsobjekt i granskningen är kommunstyrelsen. I styrelsens uppdrag ingår bland annat att leda och samordna den ekonomiska förvaltningen inom kommunen.

Granskningen har fokuserat på följande områden:

1. Mål och styrning av skogsförvaltningen
2. Organisation och avtal med extern förvaltare
3. Uppföljning, kontroll och måluppfyllelse

Granskningen har skett genom analys av för granskningen relevant dokumentation samt kompletterande intervju med företrädare för kommunen (teknisk chef).

Granskningsiakttagelser

1. Mål och styrning

- Av kommunallagen framgår att kommunstyrelsen ansvarar för kommunens ekonomiska förvaltning. Förvaltningen ska ske på ett sådant sätt att krav på god avkastning kan tillgodoses. Verksamheten ska styras genom mål och planer.
- I jämförelse med andra kommuner äger Vilhelmina mycket skogsmark.
- Skogsförvaltning är en del av kommunens affärsverksamhet.
- Kommunstyrelsen har för år 2019 *inte* formulerat ekonomiska och verksamhetsmässiga mål för kommunens skogsförvaltning. Till exempel mål för ekonomisk avkastning.
- Enligt uppgift för kommunen årligen en diskussion med förvaltare om kommande års avkastning.
- Under 2019 har kommunstyrelsen fattat beslut om försäljning av en av kommunens skogsfastigheter. Beslutet har överklagats till förvaltningsdomstol. I överklagan ifrågasätts om försäljning är förenlig med fullmäktiges Gröna Översiktsplan.

Granskningsiakttagelser

2. Organisation och avtal med förvaltare

- Förvaltning av kommunens skogsmark sker i extern regi. Val av leverantör har skett genom upphandling.
- Skriftligt förvaltaravtal har upprättats och undertecknats av företrädare för respektive part. Nuvarande avtal gäller från perioden 2019-2021.
- I avtal regleras viktiga områden inom ramen för förvaltaruppdraget. Ersättning till förvaltare innehåller både fast och rörlig ersättning.
- Avtal från 2019 mer förmånligt för förvaltaren när det gäller rörlig ersättning vid skogsavverkning (+ 80 TSEK jämfört med utfall 2018).

Vilhelmina kommun
Revisionen
Februari 2020

Granskningsiakttagelser

3. Uppföljning, kontroll och måluppfyllelse

- Kommunstyrelsen har inte preciserat hur uppföljning och kontroll av skogsförvaltningen ska vara utformad.
- Det kan inte verifieras att det från kommunens sida sker en systematisk kontroll över hur anlitad förvaltare fullgör sitt uppdrag
 - Teknisk chef kan genom "Mina sidor" på förvaltarens hemsida följa hur förvaltningen bedrivs (budget, rapporter, fakturor)
 - Årsredovisning från förvaltare sänds till kommunens ekonomiavdelning
- Under 2018 avverkade kommunen ca 5 600 m3fub till ett pris av mellan 210-250 SEK/m3fub. Som jämförelse kan nämnas att Vilhelmina Övre Allmänningsskog under samma period sålde poster för 280-320 SEK/m3fub.
- Det ekonomiska resultatet för skogsförvaltning 2018 var 250 TSEK. Året innan uppgick resultatet till 53 TSEK.

Vilhelmina kommun
Revisionen
Februari 2020

Granskningsiakttagelser

Övrigt

- Älgjakt bedrivs på kommunens skogsmark.
- Avtal om jakträtt har upprättats mellan skogsförvaltare och berörda jaktlag.
- Avtalen innehåller en fast ersättning (pris 6,40 SEK/ha).
- Verksamhetens intäkter uppgick till 56 TSEK för år 2018.
- Kommunstyrelsen kan inte verifiera att den utövar styrning och kontroll inom området. Taxor och avgifter inom kommunal verksamhet ska i normalfallet beslutas av fullmäktige.

Vilhelmina kommun
Revisionen
Februari 2020

Revisionell bedömning

- Kommunstyrelsens styrning och kontroll av kommunens skogsförvaltning är otillräcklig. Enligt vår uppfattning kan styrelsen inte i rimlig grad verifiera att den under 2019 utövat styrning och kontroll inom granskningsområdet.
- I granskningen framkommer indikationer på att kommunens skogsförvaltning inte bedrivs på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Vår uppfattning är att kommunstyrelsen inte i tillräcklig grad nyttjat den potential som finns för att få en god ekonomisk avkastning på kommunens stora skogsinnehav.

Rekommendationer

- Att kommunstyrelsen aktivt prövar hur avkastningen från kommunens skogsinnehav kan förbättras till kommande år.
- Att det i årsbudget formuleras resultatmål för kommunens samtliga affärsverksamheter, däribland skogsförvaltning.